

2013년도 기금운용 성과분석 보고서



김 천 시

목 차

- 기금운용 성과분석실시 현황 1

- 식품진흥기금운용 성과분석보고서 3

- 체육진흥기금운용 성과분석보고서 10

- 재난관리기금운용 성과분석보고서 17

- 투자유치진흥기금운용 성과분석보고서 24

기금운용 성과분석 실시현황

I. 성과분석제도 개요

1. 목 적

- 기금운용실태의 분석·공개로 기금운용의 투명성과 효율성을 제고하고 분석결과를 기금정책수립 및 제도개선에 반영

2. 근 거

- 지방자치단체 기금관리 기본법 제14조 제1항

3. 주 기 : 3년(지방자치단체 기금관리 기본법 시행령 제8조)

- 안전행정부장관은 매 회계연도마다 기금운용의 성과분석을 위한 계획을 수립하여 시행하되, 기금별로 3년마다 1회 이상 성과분석

4. 절 차(지방자치단체 기금관리 기본법 제14조 제2항부터 제4항)

- 자치단체장 : 성과분석 결과를 지방의회와 안전행정부장관에게 제출(도 경우)
- 안전행정부장관 : 성과분석 결과 확인·점검(자문단 구성·운영)

II. 기금운용 성과분석

1. 대상기금 : 4개 기금

- 식품진흥기금, 체육진흥기금, 재난관리기금, 투자유치진흥기금

2. 주요내용

- 설치목적의 유효성, 사업의 중복성·유사성, 자원조성의 적정성
- 2012년도 기금운용성과 등

III. 기금별 성과분석 보고서 : 별첨

식품진흥기금 운용성과분석보고서

복지위생과

식품진흥기금 성과분석 보고서

I. 기금운용 개요

○ 연혁

- 설치 근거 : 김천시식품진흥기금 설치 및 운용조례
- 설치 및 조성목적 : 식품위생 및 시민위생수준향상을 위한 사업수행
- 설치년도 및 목표액 : 2001년부터 적립하여, 목표액 5억원으로 적립중
 - 기금 적립액 : 285백만원(2012. 12. 31 현재)
- 경상북도식품진흥기금 및 자체수입(과징금 및 이자수입)
 - 기금 집행액 : 287백만원

○ 기금조성현황

(단위 : 백만원)

'12년도 운용현황		'12년말 조성액	'13년 운용계획			'13년도말 추정액	비 고
수입	지출		수입	지출	증감		
32	15	286	69	54	15	301	

II. 분석결과

1. 총 평

- 2012년 12월말 현재 위생업소는 3,065개소가 신고(등록)되어 있으나 330㎡ (100평)이상의 대형업소는 81개소로 규모가 작고 영세한 업소가 대부분임
- 현재 약 2억8천정도가 조성되어 있으나 기금을 활용하기에는 적은 금액 이므로 5억원 정도가 조성되면 위생업소에 지원할 계획으로 있으며, 경상북도 식품진흥기금을 사용하여 위생업소에 지원하고 있음
- 기금 목표를 달성하면 식중독 예방, 식품위생업소 시설개선 등 식품 위생 및 시민위생수준 향상을 위해 적극 지원할 계획임

2. 사업운영의 성과

① 사업비 최초계획 대비 집행실적

(단위 : 백만원, %)

'11년도			'12년도		
최초계획	집행실적	비율	최초계획	집행실적	비율
42	33	79%	6	15	250%

② 사업목표 및 기대효과 달성

- 정량적 성과지표 평가

구 분	사업계획	사업실적	달성도
'11년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 원스푸드 지원사업 (30백만원) ○ 도불입금(12백만원) - 과징금의 40% 불입 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 원스푸드 특화사업비 (30백만원) : 음식업지부 교부 ○ 도불입금(5.9백만원) 	79%
'12년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도불입금(6백만원) - 과징금의 40% 불입 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소비자식품감시원활동비 (6백만원) ○ 도불입금(9.4백만원) 	250%

3. 기금설치 목적의 유효성

○ 기금의 설치목적(표 2-1)

설치근거	설치목적	주요사업 내용	비 고
식품위생법 제89조, 김천시식품진흥기금 설치 및 운용조례	식품위생 및 시민 영양수준향상을 위한 사업을 수행하는데 필요한 재원 충당	<ul style="list-style-type: none"> - 위생관리시설개선을 위한 용자사업 - 식품위생에 관한 교육·홍보사업 및 소비자식품위생감시원의 교육활동 지원 - 부정불량식품관련 신고포상금 지급 지원 - 식품위생 및 국민영양에 관한 조사·연구사업 - 음식문화의 개선 및 좋은식단 실천을 위한 사업지원 - 집단급식소의 급식시설 개·보수 등 	

○ 기금사업을 통한 기금 설치목적의 달성 정도

- 식품위생 및 시민영양수준 향상을 위한 목적으로 설치된 기금으로 소비자 식품감시원 활동비 등을 지원함으로써 위생업소의 이미지 개선 및 지역경제 활성화에 기여

○ 기금설치목적과 관련된 감사원 등 내·외부기관의 감사, 지방의회 감사 등의 지적사항(표 2-2)

구 분		지 적 내 용	비 고
각종감사 지적사항	'10	“해 당 없 음”	
	'11	식품진흥기금 집행권고 기준에 적합한 기금집행계획 수립	
	'12	“해 당 없 음”	
기금운용성과분석 결과 권고			
기 타			

○ 기금설치 목적의 변경에 대한 필요여부에 대한 논의 : 해당없음

○ 기금사업을 예산에 편성하여 수행할 경우 사업수행이 어렵다고 판단되는 사업 목록 및 그 이유를 제시하여 기금형태를 유지해야 사유(표 2-3)

사 업 명	'12년 사업비	이 유	불가피성 정도
소비자 식품감시원 활동비	6백만원	식품진흥기금 집행권고 기준에 따라 소비자 식품감시원 활동비를 지출 예산에 편성운영	상
과징금 납부	9.4백만원	행정처분에 갈음하여 부과하는 과징금 중 식품위생법시행령 제56조(기금의귀속비율)에 의거 40%를 도에 납부	상
합 계	15.4백만원		

4. 사업의 중복성·유사성

○ 일반회계, 특별회계, 타 기금과의 중복·유사 사업현황 (표 3-1)

구 분	사업명	금액	비 고
기 금			
일반·특별회계 예산사업		“해 당 없 음”	
타 기금			

5. 재원조성의 적정성

- 식품진흥기금의 재원은 식품위생법 및 건강기능식품에 관한법률 위반업소에 한하여 행정처분(영업정지)에 갈음하여 부과하는 과징금 및 그 이자수입으로 조성되며 적립목표액은 5억원임
- 기금의 수입재원이 기금설치목적에 달성하는데 중장기적으로 충분히 조달할 수 있는지 안정성 평가를 위한 과거 3년간의 수입과 지출의 실적(표 4-1)

(단위 : 천원, %)

구 분		'10	'11	'12	비 고
수 입	합 계	268,712	302,383	301,198	100
	출연금				
	보조금		30,000		9.9
	차입금				
	융자금회수 (이자포함)				
	예탁금상환금				
	예치금회수	228,991	255,801	268,927	85.2 / 84.6 / 89.3
	예수금				
	이자수입	7,441	7,942	8,711	2.8 / 2.6 / 2.9
	기타수입	32,280	8,640	23,560	12.0 / 2.9 / 7.8
지 출	합 계	268,712	302,383	301,198	100
	고유목적사업비	12,912	33,456	15,424	4.8 / 11.1 / 5.1
	융자금				
	인건비				
	물건비				
	예탁금				
	예치금	255,800	268,927	285,774	95.2 / 88.9 / 94.9
	차입금원리금상환				
예수금원리금상환					

※ 비율(%)은 각 항목을 합계금액으로 나눈 수치(예- 출연금/합계)

6. 향후 조치계획 및 건의사항

- 외식의 증가 등 식생활의 변화에 따라 식품위생에 대한 국민적 관심이 높은 반면 지속적으로 발생하는 위생사고로 인해 국민의 불신이 확대되고 있어 식품위생사업의 중요성이 대두되고 있음
- 식품위생상의 위해 방지 및 국민영양수준 향상 사업 추진을 위해 식품진흥기금은 유지되어야 함

체육진흥기금 운용성과분석보고서

스포츠산업과

체육진흥기금 성과분석 보고서

I. 기금운용 개요

○ 연혁

- 설치 근거 : 김천시체육진흥기금조성운용조례
- 설치 및 조성목적 : 지방자치법 제142조의 규정에 의하여 김천시 체육진흥에 필요한 사업과 활동을 지원
- 설치년도 : 2003년 2월 27일

※ 조례제정일 : 2002년 10월 24일

○ 기금조성현황

(단위 : 백만원)

'12년도 운용현황		'12년말 현재액	'13년 운용계획			'13년도말 추정액	비 고
수입	지출		수입	지출	증감		
9	0	296	10	0	10	306	

II. 분석결과

1. 총 평

- 김천시 체육진흥에 필요한 사업과 활동을 지원하기 위한 체육진흥기금은 지역체육을 발전시키는데 많은 기여를 해왔음

2. 사업운영의 성과

① 사업비 최초계획 대비 집행실적

(단위 : 백만원, %)

'11년도			'12년도		
최초계획	집행실적	비율	최초계획	집행실적	비율
0	0	0%	0	0	0%

② 사업목표 및 기대효과의 달성

- 정량적 성과지표 평가

구 분	사업계획	사업실적	달성도
'11년	“해 당	없 음”	0%
'12년	“해 당	없 음”	0%

3. 기금설치 목적의 유효성

○ 기금의 설치목적(표 2-1)

설치근거	설치목적	주요사업 내용	비 고
-지방자치법 제142조 -김천시체육진흥기금 조성운용조례	김천시 체육진흥에 필요한 사업과 활동 지원	-김천시체육회의 사업 및 활동 -지방체육진흥사업 -우수선수육성사업 -시민체육대회개최 -도민체육대회참가 -기타 체육진흥관련 사업 및 활동	

○ 기금사업을 통한 기금 설치목적의 달성 정도

- 2012년도 말 296백만원 적립

○ 기금설치목적과 관련된 감사원 등 내·외부기관의 감사, 지방의회 감사 등의 지적사항(표 2-2)

구 분	지 적 내 용	비고
각종감사 지적사항	'10	“해 당 없 음”
	'11	“해 당 없 음”
	'12	“해 당 없 음”
기금운용성과분석 결과 권고		
기 타		

- 기금설치 목적의 변경에 대한 필요여부에 대한 논의 : 해당없음
- 기금사업을 예산에 편성하여 수행할 경우 사업수행이 어렵다고 판단되는 사업의 목록 및 그 이유를 제시하여 기금형태를 유지해야 하는 불가피한 사유(표 2-3)

사 업 명	'12년 사업비	이 유	불가피성 정도
		“해 당 없 음”	
합 계			

4. 사업의 중복성·유사성

- 일반회계, 특별회계, 타 기금과의 중복·유사 사업현황 (표 3-1)

구 분	사업명	금액	비 고
기 금			
일반·특별회계 예산사업		“해 당 없 음”	
타 기금			

5. 재원조성의 적정성

- 기금의 수입재원이 기금설치목적에 달성하는데 중장기적으로 충분히 조달할 수 있는지 안정성 평가를 위한 과거 3년간의 수입과 지출의 실적(표 4-1)

(단위 : 천원, %)

구 분		'10	'11	'12	비 고
수 입	합 계	318,361 / 100	286,990 / 100	295,936 / 100	
	출연금				
	보조금				
	차입금				
	융자금회수 (이자포함)				
	예탁금상환금				
	예치금회수	309,389 / 97.2	278,361 / 97.0	286,991 / 97.0	
	예수금				
	이자수입	8,972 / 2.8	8,629 / 3.0	8,945 / 3.0	
	기타수입				
지 출	합 계	318,361 / 100	286,990 / 100	295,936 / 100	
	고유목적사업비	40,000 / 12.6			
	융자금				
	인건비				
	물건비				
	예탁금				
	예치금	278,361 / 87.4	286,990 / 100	295,936 / 100	
	차입금원리금상환				
	예수금원리금상환				

※ 비율(%)은 각 항목을 합계금액으로 나눈 수치(예- 출연금/합계)

6. 향후 조치계획 및 건의사항

- 각종 지역체육 발전을 위한 계획 가능한 사업등은 일반예산으로 사업을 추진하고 있음
- 향후 기금 일몰제에 의한 존속기한(2016. 12. 31)도래 후에는 기금을 폐지할 예정임

재난관리기금 운용성과분석보고서

재난안전관리과

재난관리기금 성과분석 보고서

I. 기금운용 개요

○ 연혁

- 설치 근거 : 재난관리기본법, 김천시재난관리기금운용관리조례
- 설치 및 조성목적 : 각종 인적·자연재난, 사고예방 및 복구에 기여
- 설치년도 : 2003년 2월 27일

○ 기금조성현황

(단위 : 백만원)

'12년도 운용현황		'12년말 조성액	'13년 운용계획			'13년도말 추정액	비 고
수입	지출		수입	지출	증감		
508	374	2,372	507	580	△73	2,299	

II. 분석결과

1. 총 평

- 재난안전관리기본법 제67조의 규정에 의거 각종 인적·자연재난으로부터 시민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 재난사고 예방 및 복구 사업에 효율적으로 운용하고 있음
- 기금의 보다 더 효율적이고 안정적인 운영을 위한 법정적립액의 확보 필요

2. 사업운영의 성과

① 사업비 최초계획 대비 집행실적

(단위 : 백만원, %)

'11년도			'12년도		
최초계획	집행실적	비율	최초계획	집행실적	비율
580	19	3%	580	374	64%

② 사업목표 및 기대효과의 달성

- 정량적 성과지표 평가

구 분	사업계획	사업실적	달성도
'11년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재해취약시설 긴급 정비, 보수 ○ 재난대비 및 동원 장비임차 등 - 7건(580백만원) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 급경사지 붕괴위험지역 안내표지판 제작설치 등 - 2건(19백만원) 	3%
'12년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재해취약시설 긴급 정비, 보수 ○ 재난대비 및 동원 장비임차 등 - 7건(580백만원) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재해취약시설정비 ○ 태풍산바 응급복구 장비임차 등 - 4건(374백만원) 	64%

3. 기금설치 목적의 유효성

○ 기금의 설치목적(표 2-1)

설치근거	설치목적	주요사업 내용	비 고
<ul style="list-style-type: none"> - 재난관리기본법 - 김천시 재난관리기금운용관리조례 	각종 인적·자연 재난 예방 및 복구에 기여하기 위함	<ul style="list-style-type: none"> -재난발생시 응급복구 및 응급조치 -안전사고 예방을 위한 안전시설 설치 -인명구조장비 등 안전장비 확보 -재난예방 홍보물 제작 -재난관련 장비 구입 	

○ 기금사업을 통한 기금 설치목적의 달성정도

- 인적·자연재난 예방을 위한 수중펌프구입, 재해취약시설 정비, 경북 안전문화체험 한마당 행사지원, 태풍산바 응급복구 장비임차등 4건에 대하여 374백만원을 집행하였으며, 2012년말 2,372백만원 적립

- 기금설치목적과 관련된 감사원 등 내·외부기관의 감사, 지방의회 감사 등의 지적사항(표 2-2)

구 분		지 적 내 용	비 고
각종감사 지적사항	'10	“해당없음”	
	'11	“해당없음”	
	'12	“해당없음”	
기금운용성과분석 결과 권고			
기 타			

- 기금설치 목적의 변경에 대한 필요여부에 대한 논의 : 해당없음

- 기금사업을 예산에 편성하여 수행할 경우 사업수행이 어렵다고 판단되는 사업의 목록 및 그 이유를 제시하여 기금형태를 유지해야 하는 사유 (표 2-3)

사 업 명	'12년 사업비	이 유	불가피성 정도
재해응급복구대비 수중펌프 구입	18백만원	자연재난 발생시 신속한 대처로 재해 피해 최소화에 기여	상
재해취약시설정비	59백만원	자연재난 사전 예방으로 재해 피해 최소화에 기여	상
태풍피해응급복구 장비임차	247백만원	태풍 피해 발생에 따른 신속한 대응 및 복구	상
합 계	324백만원		

4. 사업의 중복성·유사성

○ 일반회계, 특별회계, 타 기금과의 중복·유사 사업현황 (표 3-1)

구 분	사업명	금액	비 고
기 금			
일반·특별회계 예산사업		“해 당 없 음”	
타 기금			

5. 재원조성의 적정성

○ 기금의 수입재원이 기금설치목적에 달성하는데 중장기적으로 충분히 조달할 수 있는지 안정성 평가를 위한 과거 3년간의 수입과 지출의 실적(표 4-1)

(단위 : 천원, %)

구 분		'10	'11	'12	비 고
수 입	합 계	2,029,356 / 100	2,258,238 / 100	2,746,584 / 100	
	출연금	200,000 / 9.9	200,000 / 8.9	427,048 / 15.6	
	보조금				
	차입금				
	융자금회수 (이자포함)				
	예탁금상환금				
	예치금회수	1,766,808 / 87.0	1,992,682 / 88.2	2,238,580 / 81.5	
	예수금				
	이자수입 기타수입	62,548 / 3.1	65,556 / 2.9	80,956 / 2.9	
지 출	합 계	2,029,356 / 100	2,258,238 / 100	2,746,584 / 100	
	고유목적사업비	36,674 / 1.8	19,658 / 0.9	374,183 / 13.6	
	융자금				
	인건비				
	물건비				
	예탁금				
	예치금	1,992,682 / 98.2	2,238,580 / 99.1	2,372,401 / 86.4	
	차입금원리금상환 예수금원리금상환				

※ 비율(%)은 각 항목을 합계금액으로 나눈 수치(예- 출연금/합계)

6. 향후 조치계획 및 건의사항

- 급변하는 기후변동 및 예측하기 어려운 각종 재난·재해사고의 위험속에서 시민의 생명 및 재산을 보호하기 위한 각종 사고의 예방, 재난·재해 발생 시 신속한 조치를 위해서는 재난관리기금의 지속적인 조성을 통해, 안정적인 재원마련이 필요하다고 판단됨

투자유치진흥기금 운용성과분석보고서

투자유치과

투자유치진흥기금 성과분석 보고서

I. 기금운용 개요

○ 연혁

- 설치 근거 : 김천시 투자유치 기업 및 투자유치촉진조례
- 설치 및 조성목적 : 지역경제 활성화를 위해 국내기업과 외국인 투자의 효율적인 유치를 위함
- 설치년도 : 2007년 11월 8일
- ※ 조례개정일 : 2007년 11월 8일

○ 기금조성현황

(단위 : 백만원)

'12년도 운용현황		'12년말 조성액	'13년 운용계획			'13년도말 추정액	비 고
수입	지출		수입	지출	증감		
2,038	2,075	1,589	38	222	△184	1,405	

II. 분석결과

1. 총 평

○ 주요사업 추진 실적

- 투자유치보조금 지급 : 1,781백만원
 - 현대모비스(주) : 931백만원, (주)케이씨씨 : 850백만원
- 투자유치기반시설 지원공사 시행(LIG넥스원 오수관 공사) : 293백만원

○ 민선4기 이후 지역경제 활성화를 시정 최우선 과제로 선정하고 김천을 “기업하기 좋은 도시”로 만들기 위하여 김천일반산업단지를 조성하고 우량기업을 유치하기 위하여 신속한 행정·재정적 지원을 제공하기 위함

- 산업단지 및 개별입지 등에 우량 기업 유치 시 진입도로개설 및 주변 기반시설 조성 등 일부 기금 자금을 통한 안정적 기업 지원을 위해 투자 유치진흥기금이 필요하다 판단됨

2. 사업운영의 성과

① 사업비 최초계획 대비 집행실적

(단위 : 백만원, %)

'11년도			'12년도		
최초계획	집행실적	비율	최초계획	집행실적	비율
1,802	817	45%	2,656	2,074	78%

② 사업목표 및 기대효과의 달성

- 정량적 성과지표 평가

구 분	사업계획	사업실적	달성도
'11년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투자유치보조금 지급 (598백만원) ○ 유치기업 기반시설 지원 (1,204백만원) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투자유치보조금 지급 (799백만원-현대모비스) ○ 유치기업 기반시설 지원 (18백만원) 	45%
'12년	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투자유치보조금 지급 (2,053백만원) ○ 유치기업 기반시설 지원 (603백만원) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투자유치보조금 지급 (931백만원-현대모비스 850백만원-KCC) ○ 유치기업 기반시설 지원 (293백만원-LIG넥스원 오수관 공사지원) 	78%

3. 기금설치 목적의 유효성

○ 기금의 설치목적(표 2-1)

설치근거	설치목적	주요사업 내용	비고
김천시 기업 및 투자유치촉진조례 제23조	김천시 지역경제 활성화를 위하여 국내기업과 외국인 투자의 효율적인 유치를 위함	-기업유치에 따른 입지보조금 -이전·고용·교육훈련보조금 등 지원 -유치기업 기반시설 지원	

○ 기금사업을 통한 기금 설치목적의 달성정도

- 2011년 817백만원, 2012년 2,074백만원 집행
- 우량기업 유치를 위한 투자유치 보조금 지급 및 유치기업의 기반시설을 지원하기 위한 사업에 활용하였음.

○ 기금설치목적과 관련된 감사원 등 내·외부기관의 감사, 지방의회 감사 등의 지적사항(표 2-2)

구분	지적내용	비고	
각종감사 지적사항	'10	"해당없음"	
	'11	"해당없음"	
	'12	"해당없음"	
기금운용성과분석 결과 권고			
기타			

○ 기금설치 목적의 변경에 대한 필요여부에 대한 논의 : 해당없음

- 기금사업을 예산에 편성하여 수행할 경우 사업수행이 어렵다고 판단되는 사업의 목록 및 그 이유를 제시하여 기금형태를 유지해야 하는 불가피한 사유(표 2-3)

사 업 명	'12년 사업비	이 유	불가피성 정도
투자유치보조금 지급	1,781백만원	유치기업의 투자시점 및 사업완료시기가 기업의 투자 여건에 따라 다르므로 매년 추경예산편성하기에는 그 시기가 유동적이고 불확실함.	상
유치기업 기반시설 지원	293백만원	유치기업의 투자시점 및 사업완료시기가 기업의 투자 여건에 따라 다르므로 매년 추경예산편성하기에는 그 시기가 유동적이고 불확실함.	상
합 계	2,074백만원		

4. 사업의 중복성·유사성

- 일반회계, 특별회계, 타 기금과의 중복·유사 사업현황<표 3-1>

구 분	사업명	금액	비 고
기 금			
일반·특별회계 예산사업		“해 당 없 음”	
타 기금			

5. 재원조성의 적정성

- 기금의 수입재원이 기금설치목적에 달성하는데 중장기적으로 충분히 조달할 수 있는지 안정성을 평가할 수 있도록 현년도를 포함한 과거 3년간의 수입과 지출의 실적을 제시(표 4-1)

(단위 : 천원, %)

구 분		'10	'11	'12	비고
수 입	합 계	2,401,107 / 100	2,444,314 / 100	3,664,422 / 100	
	출연금	1,000,000 / 41.6		2,000,000 / 54.6	
	보조금				
	차입금				
	융자금회수 (이자포함)				
	예탁금상환금				
	예치금회수	1,351,860 / 56.3	2,367,374 / 96.8	1,626,426 / 44.4	
	예수금				
	이자수입	49,247 / 2.1	76,934 / 3.1	37,996 / 1.0	
	기타수입		6 / 0.1		
지 출	합 계	2,401,107 / 100	2,444,314 / 100	3,664,422 / 100	
	고유목적사업비	33,733 / 1.4	817,888 / 33.5	2,074,531 / 56.6	
	융자금				
	인건비				
	물건비				
	예탁금				
	예치금	2,367,374 / 98.6	1,626,426 / 66.5	1,589,891 / 43.4	
	차입금원리금상환				
	예수금원리금상환				
	기타지출				

※ 비율(%)은 각 항목을 합계금액으로 나눈 수치(예- 출연금/합계)

6. 향후 조치계획 및 건의사항

- 우량기업의 원활한 유치 및 사후관리 차원에서 적기에 안정적이며 적극적인 기업지원을 위하여 투자유치 진흥기금은 지속적으로 조성하여 사업을 추진해야하는 바 그 준치 필요성이 있다고 판단됨